**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»»**

**Заключение № 76-З**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия**

**на проект муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.»**

« 05 » ноября 2015 г. г.Тайшет

*Утверждено*

*Распоряжением*

*председателя КСП*

*от 05 .10.2015г. №186 -р*

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Решения Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 31.12.2013 г. № 85 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3 п.12 гл.2 Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденного Постановлением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90, п.п.3.6 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2015г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2015г. № 95-р, распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 27.10.2015г. №177-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение»«Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект Постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – Проект Постановления);

- Проект муниципальной программы «Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – Проект Программы).

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- проверка соответствия проекта Программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта Программы, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- выявление в Проекте Постановления **факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;**

- анализ структуры проекта Программы, оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому назначению;

- анализ  целевых индикаторов и показателей результативности;

# - оценка эффективность планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектом муниципальной программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением Проекта муниципальной программы;

**-** целесообразность принятия и реализации муниципальной программы «Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

* анализ соответствия цели программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач цели программы;
* проверка четкости формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
* наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
* проверка взаимосвязанности программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих или принимаемых муниципальных программ;
* проверка соответствия программных мероприятий целям и задачам программы;
* проверка обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;
* наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
* наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
* наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
* механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

**Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия:** с03.11.2015г. по 05.11.2015г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района С.Ю.Зайцева.

**Общие положения**

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и **муниципальные программы.**

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы «Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательства Иркутской области, Устава Бирюсинского городского поселения, Положению о разработке, утверждения и реализации муниципальных программ Бирюсинского городского поселения.

Согласно п.п. 22 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» одним из вопросов местного значения городского поселения **является** организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

С целью обеспечения организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения Бирюсинского городского поселения разработана муниципальная программа «Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

Срок реализации Программы определен как 2016-2018 годы. Программа реализуется в один этап.

Заказчиком Программы является администрация Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение». Отдел по вопросам ЖКХ, земельным, имущественным отношениям, градостроительству и благоустройству Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» является разработчиком, а также ответственным исполнителем Программы.

Целью Программы является улучшение благоустройства муниципального кладбища и повышения качества содержания территории муниципального кладбища в соответствии с санитарно-экологическими требованиями.

В соответствии с Разделом 1 Программы, реализация муниципальной программы «Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – Программа) позволит обеспечить содержание кладбища городского поселения в надлежащем виде.

Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2016-2018 годы по паспорту Проекта Программы составляет **750,000 тыс. руб**., источниками финансирования программы планируются средства бюджета Бирюсинского городского поселения в сумме 750,000 тыс.руб.

В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, социально-экономических последствий выполнения Программы, об эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В ходе подготовки заключения были проанализированы:

1. Проект постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

2. Проект муниципальной программы, который содержит:

-титульный лист программы;

-паспорт программы;

-основные характеристики программы;

-целевые показатели (приложение№1);

- перечень мероприятий (приложение№2);

- направления и объемы финансирования (приложение№3).

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Проект Постановления Администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» направлен на экспертизу в КСП 26.10.2015 года, следовательно, представленный на экспертизу Проект Программы принимается в соответствии со ст. 179 БК РФ и п. 19 главы 2 Положения.

По результатам проведенного анализа проекта Постановления представленного в КСП следует:

В соответствии с представленным проектом предлагается утвердить муниципальную программу «Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции** в Проекте Постановления не выявлено.

В соответствии с п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации Бирюсинского городского поселения разработано «Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденное главой администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90.

Администрацией Бирюсинского городского поселения разработка муниципальной программы осуществлялась на основании перечня муниципальных программ, утвержденного распоряжением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 23.12.2014г. № 94а (с внесенными изменениями и дополнениями в редакции от 20.10.2015г. №62) «О разработке и реализации муниципальных программ на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015-2020 г.г.», что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Организация и содержание мест захоронений на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Главами 1-2 «Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» (далее – Положение) определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В ходе анализа структуры Проекта муниципальной программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

Проанализировав представленный проект муниципальной Программы, КСП Тайшетского района отмечает его несоответствие [Положению](file:///C:\Users\ksp\Desktop\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\ПРОГРАММЫ%20БИРЮСИНСК\Обеспечение%20ОМСУ%20Бирюсинск.docx#sub_9991) о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденному постановлением администрации Бирюсинского городского поселения **от 26.03.2015 г. № 90** (далее - Положение)**.**

**Целью разработки Программы является:** «Улучшение благоустройства муниципального кладбища и повышение качества содержания территории муниципального кладбища в соответствии с санитарно-экологическими требованиями».

**Задачей Программы является:** «Обеспечение эффективного выполнения органами местного самоуправления возложенных полномочий – это содержание мест захоронений Бирюсинское городское поселение».

Цели Программы соответствуют поставленной проблеме, а задачи Программы соответствуют целям Программы.

[Перечень](file:///C:\Users\ksp\Desktop\Приложение%201.docx#sub_9991014) и описание программных мероприятий по Положению представлен в табличном виде по форме **отдельным приложением**.

Для решения поставленной задачи требуется выполнить следующие мероприятия:

1. Обеспечение надлежащего порядка на территории кладбища, своевременный и профилактический ремонт сооружений кладбища (ограждения).
2. Ежедневная уборка территории контейнерных площадок, расположенной на территории кладбища. Сбор мусора производится в контейнера для сбора ТБО (не допуская 90 % наполняемости контейнеров). Вывоз ТБО производится на площадку сбора и временного складирования отходов.
3. Осуществление вывоза крупногабаритного, строительного мусора, металлических конструкций (оград, надгробий, венков и т.д.) с мест, определенных под их складирование и с территории кладбища 1 раз в неделю.
4. Выполнение работ по благоустройству кладбища, включая зимние и летние работы, а именно: систематическую уборку мусора с дорог общего пользования и прилегающей к ним территории, участков хозяйственного назначения, с заброшенных могил, с территории кладбища уборку упавших и аварийных деревьев, кустарников.
5. Содержание в надлежащем виде дороги и подъездов на кладбище, выполняя покосы травы по обочинам.
6. В весенний период производить отвод талых вод, не допуская подтопления могил.

В целях пожарной безопасности в весенне-летний период производить вырубку кустарников, деревьев по периметру ограждения.

1. Выделение мест захоронения.
2. Подготовка мест для захоронений.
3. Ведение регистрационной книги захоронений.

10.Выдача справок о захоронении.

11.Выдача уведомлений о захоронении.

1. Обеспечение на территории кладбища наличие:

* вывески с указанием наименования кладбища, его принадлежности и режима работы;
* схемы кладбища, с указанием сети дорог, мест установки контейнеров для сбора отходов, пункта выдачи инвентаря, с целью предоставления гражданам напрокат инвентаря для ухода за местами захоронений (лопаты, грабли, ведра и т.д.);
* надлежащее оформление книги отзывов и предложений по содержанию кладбища.

1. К родительскому дню после Пасхи, к празднованию дня Победы 9 мая к празднованию Святой Троицы произвести дополнительную очистку и уборку территории кладбища с вывозом мусора (за три дня до праздника).

КСП отмечает, что предлагаемые Проектом Программы мероприятия **соответствуют компетенции структурного подразделения** ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно **Отдел по вопросам ЖКХ, земельным и имущественным отношениям, градостроительству и благоустройству** администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

КСП отмечает, что Мероприятия Проекта Программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

Проект муниципальной программы предоставлен в КСП Тайшетского района **без финансового обоснования**. То есть, в нарушение **раздела 6 Положения** обоснование объема финансового обеспечения, необходимого для реализации Программы, не подтверждено наличием расчетов. Проектом Программы представлен **расчет объемов по годам**.

Проектом предусмотрены средства местного бюджета на общую сумму **750,000 тыс. руб**. в т.ч. по годам:

**- 2016год - 250,000 тыс.руб.;**

**- 2017год - 250,000 тыс.руб.;**

**- 2018год - 250,000 тыс.руб.**

В связи с отсутствием соответствующих расчетов проверить в полном объеме обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Проекта Программы не представляется возможным.

КСП **предлагает** к Проекту программы оформить обоснование объема финансового обеспечения.

**Выводы и предложения:**

Контрольно-счетная палата Тайшетского района предлагает разработчику муниципальной программы «Благоустройство территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» рассмотреть замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении, внести соответствующие изменения в проект Программы.

Доработать Проект Программы с учетом замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении, в соответствии с отсылочными нормами, содержащимися в Положении о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденному постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015 г. № 90.

Проект Программы принимать при условии доработки и устранения допущенных замечаний.

Председатель КСП В.И.Чабанов

*Подготовила:*

*ведущий инспектор по обеспечению*

*деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Зайцева С.Ю.*